

## MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

### Mise en oeuvre de la loi Transformation de la fonction publique du 6 août 2019 Lignes directrices de gestion ministérielles du 12 mars 2020

NOR : INTA2009940C

#### SOMMAIRE

- Introduction
- Stratégie pluriannuelle de pilotage des ressources humaines
- Lignes directrices de gestion en matière de mobilité et à l'organisation des mouvements de mutation
- Lignes directrices de gestion en matière de promotion et de valorisation des parcours
- Dialogue social et missions des commissions administratives paritaires
- Fiche n°1 : Campagnes de mobilité des agents des corps gérés par la direction des ressources humaines (DRH)
- 
- Fiche n°2 : Mobilité des agents et des corps gérés par la direction des ressources et des compétences de la police nationale (DRCPN)
- Fiche n°3 : Mobilité des corps et emplois gérés par la direction de la modernisation et de l'administration territoriale (DMAT)
- Fiche n°4 : Mobilité des agents du corps de l'inspection générale de l'administration
- Une annexe

Le présent document est pris pour application au ministère de l'intérieur de l'article 18 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'Etat tel que modifié par la loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique et dont le décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 relatif aux lignes directrices de gestion et à l'évolution des attributions des commissions administratives paritaires a précisé les dispositions. Ce document a été présenté pour avis au comité technique ministériel en date du 12 mars 2020.

Les lignes directrices de gestion fixent les orientations générales en matière de mobilité (applicables dès 2020) et d'avancement (à compter de 2021).

Le présent document s'applique :

- à la gestion des agents administratifs, techniques (y compris ouvriers d'Etat) et spécialisés, titulaires et contractuels, gérés par le ministère de l'intérieur (compétence secrétariat général SG / Direction des ressources humaines DRH),
- à la gestion des personnels actifs de police, des adjoints de sécurité, des personnels scientifiques, des ouvriers cuisiniers et des personnels contractuels en service de police nationale (compétence direction générale de la police nationale / direction des ressources et des compétences de la police nationale),
- à la gestion des haut-fonctionnaires (compétence SG / direction de la modernisation et de l'action territoriale DMAT),
- à la gestion des membres du corps de l'inspection générale de l'administration (compétence inspection générale de l'administration IGA).

Il comprend des lignes directrices de gestion applicables à l'ensemble des agents mentionnés ci-dessus, ainsi que des règles de gestion spécifiques à certains services, ensembles de services, missions, ensembles de corps ou types d'emploi, présentées par service gestionnaire compétent, tant au ministère de l'intérieur qu'au ministère chargé des outre-mer.

Dans le respect du principe de double gestion des agents affectés dans les juridictions administratives et des spécificités liées à l'organisation de ces juridictions, les présentes lignes directrices de gestion garantissent aux intéressés l'accès aux mobilités inter-périmètres et aux actions de formation relevant du ministère dans les mêmes conditions que celles applicables aux agents des autres périmètres. Une fiche définissant les actions propres à assurer le respect de ce principe sera élaborée conjointement avec le Conseil d'Etat dans le cadre d'une concertation avec les organisations syndicales représentatives des personnels de ce périmètre.

Pour mémoire, les personnels militaires de la gendarmerie sont gérés dans le cadre des règles fixées par le statut militaire de la gendarmerie (partie 4, livre I<sup>er</sup> du code de la défense) et des circulaires de gestion qui en découlent (compétence direction générale de la gendarmerie nationale DGGN / direction des personnels militaires de la gendarmerie nationale DPMGN).

Les lignes directrices de gestion s'appliquent tant pour la gestion nationale des corps que pour la gestion déconcentrée et territoriale lorsque celle-ci est prévue.

La mise en oeuvre des LDG fait l'objet d'un bilan annuel quantitatif et qualitatif, sur la base des décisions individuelles, devant le CTM puis devant le CSA lorsque celui-ci aura été institué. .

Les lignes directrices de gestion sont établies pour une durée maximale de cinq années, et peuvent faire l'objet, en tout ou partie, d'une révision en cours de période.

Fait le 27 MAI 2020

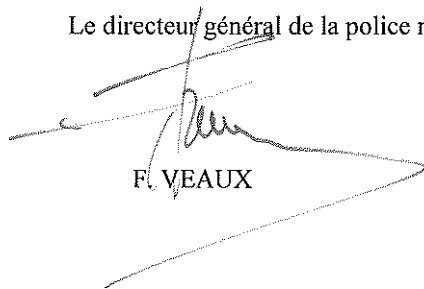
Pour le ministre de l'intérieur et par délégation :

Le préfet, secrétaire général,



C. MIRMAND

Le directeur général de la police nationale,



F. VEAUX

## Stratégie pluriannuelle des ressources humaines

### Acteurs

La loi n° 2019-828 du 6 août 2019 place l'agent au cœur des dispositifs de gestion des ressources humaines. Ayant vocation à être informé par l'administration, selon des modalités individuelles et collectives précisées par les circulaires de gestion *ad hoc*, pendant toutes les phases des procédures de gestion, que ce soit de mobilité ou d'avancement, l'agent doit être en mesure de mieux maîtriser son parcours professionnel.

Le ministère de l'intérieur développe une stratégie de gestion des ressources humaines :

- qui contribue à soutenir le besoin opérationnel d'adaptation permanente des services, structures et des agents aux missions qui leur sont confiées et à la nature des menaces auxquelles la Nation est confrontée.
- Qui apporte également une attention particulière permanente au maintien de conditions de travail favorables à l'épanouissement personnel et professionnel de l'ensemble des agents.

Les organisations syndicales des représentants du personnel élus au comité technique ministériel (CTM) sont associées à l'élaboration des lignes directrices de gestion et contribuent à leur bonne application.

### Objectifs

Les objectifs de la stratégie pluriannuelle des ressources humaines sont nombreux, et se déclinent autour de plusieurs axes :

- Améliorer l'adéquation entre les besoins des employeurs et les aspirations personnelles et professionnelles des agents. Cela passe notamment par une gestion prévisionnelle des emplois, des effectifs et des compétences (GPEEC), et la recherche d'une plus grande attractivité de certains périmètres, de certaines zones géographiques ou de certaines missions.
- Anticiper les besoins futurs et permettre une amélioration constante des compétences des agents grâce à une politique de recrutement et de formation dynamique.
- Concilier au maximum la vie personnelle et professionnelle des agents. Cette préoccupation est de plus en plus présente dans tous les périmètres du ministère.

La déconcentration du niveau de décision en matière de ressources humaines contribue à l'objectif de développement d'une politique plus qualitative et individualisée, en permettant aux services compétents de rendre un service plus proche des agents. Conformément aux directives du Premier ministre, cette politique sera poursuivie, notamment dans le champ des ressources humaines, sur la base de propositions qui feront l'objet d'une concertation.

## Une meilleure adéquation entre les besoins des employeurs et les aspirations des agents

### Anticiper les besoins et les compétences

Le ministère de l'intérieur a d'ores et déjà engagé des travaux en matière de gestion prévisionnelle des emplois, des effectifs et des compétences (GPEEC), pour anticiper les besoins en matière de ressources humaines, essayer de répondre au mieux aux aspirations des agents et faire face aux enjeux auxquels le ministère de l'Intérieur est confronté tels :

- Le besoin d'adaptation des services, structures et des agents aux missions qui leur sont confiées ;
- le renforcement programmé des effectifs de la police nationale et de la gendarmerie nationale ;
- l'accélération de l'évolution des métiers, liée notamment au développement des outils numériques ;
- des départs à la retraite dans les années à venir, qui rendront nécessaire un renouvellement des effectifs ;
- le besoin continu de qualification et de professionnalisation des agents ;
- les effets d'une transformation profonde des attentes des nouvelles générations vis-à-vis de la sphère professionnelle.

Le plan GPEEC ministériel 2018-2022 a pour objectif de poursuivre et d'approfondir le développement de la gestion qualitative des ressources humaines conduite dans les différents périmètres (police nationale et gendarmerie nationale, préfetures, administration centrale, services de sécurité civile). La prévision proposée par la feuille de route ministérielle s'appuie sur une planification à 3, 6 et 9 ans pour les postes stratégiques. Des prévisions à 5 et 10 ans sont toutefois envisageables au regard des particularités de certaines catégories et des différentes composantes du ministère. Il s'agit également d'optimiser les conditions de fonctionnement de l'ensemble des services en veillant à ce qu'ils disposent, à moyen terme, des ressources nécessaires en effectifs et en compétences pour atteindre leurs objectifs.

### Valoriser les compétences et les parcours de carrière

La stratégie en matière de ressources humaines vise à entretenir le dynamisme et la motivation des agents du ministère en renforçant la reconnaissance et la valorisation de leurs compétences, en accompagnant leurs projets professionnels. Cela s'inscrit dans une logique de développement de parcours professionnels, s'appuyant notamment sur les plateformes de ressources humaines (PFRH) et des conseillers mobilité carrière ainsi que des conseillers parcours professionnels toujours plus professionnalisés.

La qualité du management mis en œuvre au sein des services, inspiré notamment des politiques d'égalité professionnelle et de diversité, conforte la modernité de la gestion des ressources humaines au ministère de l'Intérieur.

Le plan présente les grands axes de travail retenus jusqu'en 2020, et aura pour effet de doter le Ministère de l'Intérieur des outils nécessaires et d'aider les agents à devenir des acteurs à part entière de leurs parcours professionnels, en faisant notamment de l'entretien professionnel ainsi que de la revue des cadres des outils essentiels.

### Promouvoir l'attractivité

La diversité des métiers nécessaires à l'accomplissement des missions confiées au ministère sont une opportunité pour développer des parcours professionnels valorisants et variés. La politique de ressources humaines ministérielle s'efforcera de rendre plus attractifs tous les périmètres et favorise une plus grande fluidité des mouvements entre les différents univers du ministère.

Enfin, une attention particulière sera accordée à certaines zones géographiques jugées peu attractives et à certaines fonctions et à certains services.

L'administration peut développer des outils de fidélisation propres, statutaires et/ou indemnitaires, notamment pour renforcer l'attractivité et le maintien en poste, dans des secteurs géographiques et fonctionnels peu attractifs.

### Poursuivre la politique de substitution

La substitution de personnels actifs et militaires de la police et de la gendarmerie nationales par des personnels administratifs, techniques, relevant des systèmes d'information et de communication (SIC) et scientifiques sur les fonctions « support », est une priorité. Elle a vocation à permettre aux policiers et aux gendarmes de se consacrer au cœur de leur métier et, au-delà, de renforcer leur présence sur la voie publique. Cette politique a été assortie d'objectifs chiffrés : le ministre de l'intérieur a fixé une cible globale de 4000 substitutions sur la période 2018-2022, soit 500 par an pour la police et 300 par an pour la gendarmerie (dont 150 officiers et sous-officiers des corps de soutien technique et administratif de la gendarmerie).

## Garantir l'égalité et la diversité

Les services gestionnaires assurent le respect des principes fixés par le protocole d'accord relatif à l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique du 8 mars 2013 et celui relatif à la diversité du 4 juin 2018 afin d'assurer un égal accès de tous les agents à tous les postes.

Les engagements du ministère de l'intérieur en matière de labels « diversité » et « égalité » sont déployés dans le cadre de toutes les procédures de gestion des ressources humaines. Ils se sont notamment traduits par la mise en place de cellules de signalement des situations de harcèlement, discrimination, violences sexuelles et agissements sexistes.

Le ministère mène une politique volontariste en matière d'intégration et de promotion des agents en situation de handicap. Il dispose d'un réseau de correspondants handicap, réuni régulièrement, et met en oeuvre des actions de sensibilisation de l'ensemble des agents et de leurs encadrants au handicap. Ces actions seront poursuivies et renouvelées dans le cadre de la nouvelle convention triennale avec le Fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique pour 2020-2022.

### **Une politique dynamique de recrutement et de formation**

La formation est un levier pour l'accompagnement au changement et tient une place essentielle pour l'acquisition de connaissances et de compétences indispensables pour maîtriser l'exercice des différents métiers. Elle a également vocation de permettre aux agents d'envisager des mobilités ou de faciliter une éventuelle reconversion professionnelle et anticiper ainsi les besoins futurs des administrations.

La politique ministérielle de formation découle des prescriptions du schéma directeur de la formation professionnelle tout au long de la vie mis en place par la DGAFP qui définit les grandes orientations de formation pour les différents ministères. Ce schéma est ensuite décliné en objectifs triennaux dans le cadre du document d'orientation ministériel puis dans un plan ministériel de formation annuel.

Ce dernier est élaboré en concertation avec les directions métiers. Document de coordination, il intègre à la fois des formations communes ministérielles portant sur certaines thématiques mais aussi des formations spécifiques propres à chacun de ces trois périmètres, en fonction des métiers exercés.

Ce plan de formation comprend un objectif de formation initiale pour tout agent rejoignant le ministère, quel que soit son corps et intègre une dimension déontologique renforcée pour les agents comme pour les encadrants ainsi qu'une attention particulière à la qualité de vie au travail dans toutes ses composantes.

En cohérence avec les différents temps d'affectation et en s'appuyant en particulier sur les possibilités offertes par les nouvelles technologies de la formation, chaque agent bénéficie d'un parcours de formation individualisé comprenant :

- un volet d'accueil au ministère de l'Intérieur, intégrant une dimension déontologique pour tous les agents du ministère ;
- un volet d'acculturation aux différents environnements professionnels du ministère ;
- un volet d'accompagnement et de professionnalisation au métier exercé, à l'instar des formations prise de poste.

### **Une action sociale centrée sur la qualité de vie au travail**

En matière d'action sociale, l'accent porte sur la qualité de vie au travail au moyen d'une politique de santé et sécurité au travail avec l'appui des réseaux (inspecteurs santé et sécurité au travail, médecine de prévention, service social), mais aussi au moyen du pilotage des opérateurs de l'action sociale du ministère bénéficiant de subventions ministérielles.

Le déploiement et le renforcement du Programme de Mobilisation contre le Suicide (PMS) est une priorité du ministère de l'intérieur. La cellule alerte prévention suicide (CAPS) est totalement impliquée pour faire de la prévention une culture partagée par tous.

Des points d'étape en la matière sont réalisés dans le cadre des travaux des CHSCT.



## Lignes directrices de gestion en matière de mobilité

### Des objectifs stratégiques

Dans le domaine de la mobilité, le ministère poursuit plusieurs objectifs stratégiques :

- Assurer, dans le respect des règles statutaires à valeur réglementaire, l'adéquation des profils des candidats à la mutation et des postes proposés tout en garantissant une gestion individualisée des mutations respectant les choix et les contraintes personnelles des agents.
- Favoriser la mobilité et la diversité des profils en préservant les carrières et droits à mutation des agents du ministère, notamment par un accès facilité et rapide à la formation.
- Assurer une répartition géographique et fonctionnelle optimale des effectifs tout en fluidifiant les affectations des agents du ministère.
- Assurer une durée d'exercice des fonctions équilibrée entre l'intérêt du service, la dynamisation des parcours de carrière et le respect de la vie personnelle et familiale.

### Des principes fondamentaux

#### Priorités légales de mutation

Les dispositions de l'article 60 de la loi du 11 janvier 1984 et les dispositions spécifiques des statuts particuliers prévoient notamment :

- la possibilité d'avoir recours à un barème de mutation pour le mouvement polyvalent du corps d'encadrement et d'application de la police ;
- des priorités légales de mutation ;
- la référence à l'article 62 *bis* de la loi du 11 janvier 1984 instauré par la loi du 6 août 2019 (article 75) et mentionnant des priorités de mutation en cas de restructuration de services.

Les services gestionnaires veillent à assurer une mise en œuvre équilibrée des principes ci-dessus. A ce titre, ils pourront intervenir pour modifier les demandes des services recruteurs, après échanges avec ces derniers.

#### Critères subsidiaires de mutation

A compétence égale, la mobilité des agents titulaires est prioritaire par rapport à celle des contractuels.

A compétence égale, les services recruteurs et ceux gestionnaires de mobilité privilégient les demandes de mutation des agents des corps du ministère de l'intérieur par rapport aux détachements entrants.

Les demandes de mobilité d'agents (ayant été affectés pendant une durée minimale dans une zone géographique ou un secteur fonctionnel peu attractifs) pourront être prises en compte de manière prioritaire selon des modalités spécifiques à chaque corps.

La qualité de proche aidant sera également prise en considération, y compris pour les fonctionnaires relevant d'un corps actif au moyen de la procédure spécifique de la mutation dérogatoire.

#### Une durée raisonnable d'affectation en poste dans l'intérêt des agents et des services

Sous réserve des dispositions spécifiques applicables à chaque corps, une durée raisonnable d'affectation sur poste sera recherchée afin de concilier la mobilité fonctionnelle, le besoin de stabilité, le bon fonctionnement des services et les aspirations des agents.

Cette durée raisonnable d'affectation n'est pas applicable aux emplois fonctionnels dont la durée est prévue par les textes statutaires afférents.

Pour les primo-affectations suite à concours, la durée minimale d'affectation préconisée est de deux ans. Les périodes de stage en poste rentrent dans le calcul de la durée pour les primo-affectations, à la différence des périodes en école.

Au bout de trois années sur un poste, l'agent titulaire du poste peut bénéficier d'un entretien de carrière avec le conseiller mobilité carrière dont il relève.

La durée raisonnable d'affectation est réduite lorsqu'une mutation géographique est indispensable pour prendre en compte des circonstances familiales, conjugales, sanitaires et sociales exceptionnelles.

#### Un accompagnement des agents

L'administration développe l'accompagnement des projets de mobilité des agents par les conseillers mobilité carrière ou les conseillers parcours professionnels propres à chaque périmètre, ainsi que par les PFRH, dans une logique plus large de développement de parcours professionnels, notamment inter-périmètres.

Dans le respect des règles statutaires propres à chaque corps, une attention est portée aux demandes de mobilité concomitante de conjoints agents publics, en particulier lorsqu'ils relèvent de corps ou cadres d'emploi du ministère de l'intérieur.

#### Respect des cadres budgétaires

Les services recruteurs s'assurent dans le cadre des recrutements (titulaires et contractuels) du respect des plafonds et schémas d'emploi applicables à chaque service, afin de garantir la soutenabilité budgétaire et financière des programmes.

## Recrutement et mobilité des agents contractuels

Au-delà du respect des principes mentionnés *supra*, le recrutement et la mobilité des agents contractuels qui pourvoient des emplois permanents (à l'exception des adjoints de sécurité qui font l'objet de dispositions ad hoc), sont prononcés à l'issue d'une procédure permettant de garantir l'égal accès aux emplois publics.

Un agent contractuel peut candidater, en même temps qu'un agent titulaire, sur un poste vacant ou susceptible d'être vacant ouvert aux agents titulaires et contractuels. Son recrutement ne pourra être engagé qu'une fois constatée l'infructuosité du recrutement d'un agent titulaire.

La mobilité des personnels contractuels en CDI ou CDD sur des emplois pérennes (articles 4-1, 4-2, 4-3 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'Etat) s'inscrit dans un calendrier commun à celui de la mobilité des agents titulaires. A l'issue du délai de candidature, le service recruteur procède à son choix dans le respect des dispositions prévues par le décret n° 2019-1414 du 19 décembre 2019 relatif à la procédure de recrutement pour pourvoir les emplois permanents de la fonction publique ouverts aux agents contractuels, en considérant la nécessité de garantir, à compétence égale, une priorité de mutation d'un titulaire par rapport à un contractuel, mais aussi le principe fondamental de l'adéquation profil / poste.

## Organisation de la gestion de la mobilité

- La mobilité se fait dans le cadre de campagnes ;
- Ces campagnes sont au nombre annuel d'une minimum et de 3 maximum ;
- Des mutations « au fil de l'eau » peuvent intervenir en cas de nécessité, avec des fiches de poste publiées selon les mêmes modalités que pour les campagnes;
- Le développement d'outils de gestion dématérialisés de recueil des fiches de poste et des candidatures sera poursuivi ;
- Les services recruteurs procèdent à une sélection transparente et motivée ;
- les services gestionnaires informent les agents des résultats des campagnes de mobilité (MOB-MI, intranet, télex selon les cas).

Lignes directrices de gestion en matière de promotion et de valorisation des parcours

*EN COURS D'ÉLABORATION*

## Dialogue social

La loi de transformation de la fonction publique du 6 août 2019 centre le dialogue social relatif à la gestion des ressources humaines sur le comité technique ministériel (CTM), avec l'objectif de promouvoir un dialogue social plus stratégique. Les évolutions de l'architecture, des attributions et du fonctionnement des instances paritaires, inscrites dans la loi, constituent le volet concret de l'ambition de la loi.

Les modalités concrètes de l'organisation du dialogue social seront définies dans la charte du dialogue social au ministère de l'intérieur.

Les agents peuvent choisir un représentant désigné par l'organisation syndicale représentative de leur choix pour les assister dans l'exercice des recours administratifs contre les décisions individuelles défavorables prises au titre des articles 26, 58 et 60 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'Etat. A leur demande, les éléments relatifs à leur situation individuelle au regard de la réglementation en vigueur et des lignes directrices de gestion leur sont communiqués.

## Missions des commissions paritaires

Les commissions administratives paritaires ainsi que la CNAD des ouvriers d'Etat sont compétentes sur les questions individuelles mentionnées à l'article 28 du décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019.

Les commissions consultatives paritaires, relatives aux agents contractuels, gardent les compétences prévues par le décret n° 86-83 du 17 janvier 1986.

Chaque CAP / CCP / CNAD se réunit *a minima* une fois par an pour examiner les situations en cours à la date de leur réunion.

## Fiche n°1

### **Campagnes de mobilité des agents des corps gérés par la direction des ressources humaines (DRH)**

La gestion des demandes individuelles de mobilité par la DRH du ministère de l'intérieur pour les personnels administratifs, techniques et spécialisés, titulaires et contractuels, se fait sur la base des modalités suivantes :

- Organisation de la mobilité dans le cadre de campagnes nationales, ouvertes à tout agent public, aboutissant à des affectations à des dates précisées par les calendriers de gestion de la mobilité, le 1<sup>er</sup> septembre en cas de campagne unique. Pour les personnels administratifs de catégorie C, la mobilité infra-régionale est intégrée à chaque campagne nationale, le préfet de région étant compétent pour prononcer le changement d'affectation.
- Dématérialisation des outils de gestion de la mobilité (PEP, MOB-MI) afin de faciliter et de fluidifier les échanges entre les agents et les gestionnaires, mais aussi la traçabilité des avis et la transparence des opérations de recrutement.
- Un nombre de vœux raisonnable : 5 vœux maximum pour les filières techniques, SIC, sociales, sécurité routière et administratives (sauf CAIOM).
- Transparence des modalités de sélection des candidats, appuyée sur une formation accrue des recruteurs et la rationalisation des processus. La motivation des choix des employeurs est transmise par le service recruteur au service gestionnaire (DRH du ministère de l'intérieur ou préfecture de région, SGAMI, DRCPN / SDARH) dans le cadre du tableau de classement des candidatures.

Un calendrier annuel d'organisation de la mobilité est diffusé pour chaque campagne.

Les principales étapes d'une campagne de mobilité sont les suivantes :

- Une période de création de la demande d'autorisation de recrutement et sa validation éventuelle par le RBOP, à laquelle se rajoute la période de publication par la DRH des fiches de poste. La durée de ces périodes est indiquée dans les calendriers annuels de mobilité mentionnés *supra*.
- Un mois minimum réglementaire de publication des postes, via MOB-MI et la PEP, et de candidature, mois pendant lequel les agents intéressés par les postes ouverts peuvent déposer leurs candidatures (canal MOB-MI ou PEP pour les agents extérieurs au ministère de l'intérieur) ;
- Deux semaines maximum de remontées aux services gestionnaires des choix des services recruteurs ;
- A compter de la réception des choix des services recruteurs, un mois de traitement par l'administration des candidatures reçues
- Information par le canal MOB-MI ou par mail direct des agents retenus pour les mouvements.

- Publication des mouvements sur l'intranet.
- Deux mois de prise par l'administration des arrêtés d'affectation et organisation de la prise en charge de l'agent sur son nouveau poste (notamment par le gestionnaire paie BPRI ou BPTS pour la filière sécurité routière), et de délai pour l'agent pour rejoindre son poste.

## Fiche n°2

### **Mobilité des agents des corps gérés par la direction des ressources et des compétences de la police nationale (DRCPN)**

La mobilité des agents exerçant dans la police nationale est régie par de nombreuses dispositions réglementaires spécifiques qui complètent les règles générales en vigueur. Sans prétendre à l'exhaustivité, une liste de ces dispositions particulières est prévue en annexe 1. Les lignes directrices de gestion précisent ces dispositions propres à la police nationale.

Par ailleurs, le règlement général d'emploi de la police nationale (RGEPN) prévoit également que ses dispositions s'appliquent : « à l'ensemble des personnels exerçant leurs attributions dans un service actif ou administratif de la police nationale, quelle que soit leur situation juridique ou - s'agissant des fonctionnaires et des militaires - leur position statutaire : fonctionnaires actifs des services de la police nationale, personnels administratifs, scientifiques, techniques et de santé de la police nationale ou en fonction dans la police nationale, psychologues de la police nationale, adjoints de sécurité recrutés au titre du développement d'activités pour l'emploi des jeunes, réservistes civils de la police nationale... ». Le présent document n'a donc pas vocation à remettre en cause l'application des dispositions du RGEPN aux personnels exerçant leurs fonctions au sein d'un service de la police nationale.

La gestion des personnels de la police nationale comporte enfin de nombreux particularismes de gestion :

- l'utilisation fréquente de nomenclatures de postes qui sont le reflet du caractère hiérarchisé de l'organisation de la police nationale et sur lesquelles s'articulent de nombreuses règles de gestion ; ces nomenclatures sont adaptées au pyramidage des corps afin de permettre un réel déroulement de carrière aux fonctionnaires :
  - pour le corps de conception et de direction, l'ensemble des postes est couvert par une nomenclature revue au mois de mai 2019 ;
  - pour le corps de commandement, la nomenclature prenant en compte la déflation attendue du nombre d'officiers a été validée et est devenue applicable au 1<sup>er</sup> janvier 2020 ;
  - pour le corps d'encadrement et d'application, les emplois de RULP et les postes qui ont vocation à être occupés par des MEEX sont nomenclaturés.
- le recrutement comme la mutation de certains personnels s'écartent parfois du droit commun pour reconnaître et prendre en compte les spécialités, habilitations ou qualifications opérationnelles exigées pour certaines missions ;
- la très grande diversité des directions d'emploi soumises à une opérationnalité quotidienne permanente entraîne des contraintes de gestion spécifiques.



**Les différents acteurs de la gestion de la mobilité  
dans la police nationale**

La direction des ressources et des compétences de la police nationale (DRCPN) veille au respect d'une application cohérente des règles de gestion dans l'ensemble de la police nationale, dans une perspective de gestion harmonieuse et prévisionnelle des corps. Elle met en application des règles de gestion favorisant la construction de parcours de carrière progressifs et diversifiés. Les choix des directions d'emploi en matière de priorisation des candidatures doivent s'inscrire dans ce cadre.

La DRCPN a la responsabilité de la mise en œuvre des politiques de ressources humaines après consultation des directions d'emploi.

Les lignes directrices de gestion s'appliquent aux décisions de l'ensemble des directions d'emploi de la police nationale comme à celles des autorités déconcentrées.

Sans préjudice des dispositions s'appliquant au mouvement polyvalent des CEA, les choix réalisés par les directions d'emploi et les autorités déconcentrées se font dans le respect des règles de gestion. Elles hiérarchisent les candidatures et transmettent leurs propositions à la DRCPN, au SGAMI ou SGAP. La DRCPN, le SGAMI ou le SGAP valide les choix au regard de leur conformité aux présentes dispositions et arbitre en cas de choix multiples ou dans certains cas d'avis défavorable à la mutation formulée par le service de départ.

**Dispositions applicables à la mobilité  
de l'ensemble des corps gérés par la DRCPN**

### **1. Nombre et organisation des mouvements annuels**

La mobilité des fonctionnaires ou contractuels gérés par la DRCPN est réalisée dans le cadre de mouvements collectifs organisés à dates fixes et dont le cadencement est notamment lié à la volumétrie des corps et à leur mode de gestion. L'ensemble des corps actifs comme les corps de la filière scientifique doivent pouvoir s'organiser autour d'un nombre minimal de mouvements susceptible de limiter la durée de la vacance des postes tout en permettant l'organisation de la vie personnelle et familiale des agents. L'objectif retenu est d'atteindre trois mouvements annuels par corps. Cet objectif pourra toutefois n'être généralisé que lorsqu'un outil informatique fiable et commun de recensement des vacances de postes et des candidatures sera mis en service :

- pour le corps de conception et de direction, le nombre de trois mouvements sera maintenu ;
- pour le corps de commandement, le nombre de mouvements est au minimum de deux par année, l'objectif étant d'atteindre trois mouvements;
- pour le corps d'encadrement et d'application, le nombre de mouvements est au minimum de trois (un mouvement polyvalent réalisé à l'aide du barème et deux mouvements profilés sans préjudice des mouvements de permutation pouvant être décidés) ;
- pour les personnels des corps de la police technique et scientifique, à minima deux mouvements sont organisés chaque année.

Afin de permettre une mutualisation des outils de gestion qui est un préalable à leur modernisation, il est souhaitable que l'ensemble des campagnes de mobilités tendent à s'organiser selon des cadencements et des principes identiques :

- le recensement des postes vacants par l'administration (DRCPN et autres directions d'emploi) et l'arbitrage des postes ouverts en fonction des objectifs de substitution, des capacités prévisibles données par les sorties d'école ou de concours, des postes proposés après promotion et de la répartition par direction d'emploi dans le respect des effectifs de référence et du schéma d'emploi de la police nationale ;
- la publicité des postes ouverts à la mutation pendant une durée totale qui ne peut être inférieure à **trois semaines**. ;
- cette première publication de postes vacants ou selon les cas, susceptibles d'être vacants peut être complétée éventuellement par des publications additionnelles visant à prendre en compte les candidatures enregistrées et à limiter la durée d'inoccupation des postes ; cette seconde publication, lorsqu'elle est prévue, est réalisée pendant une durée qui ne peut être inférieure à **trois semaines** également, dans ce cas, les deux périodes de trois semaines sont cumulées;
- une publication anticipée des postes ultra-marins permettant de laisser un délai suffisant d'organisation aux agents pressentis peut être organisée ;
- le choix réalisé par les directions d'emploi du candidat pressenti dans un délai d'**un mois** maximum après l'envoi des listes des candidatures.
- la publication par télégramme et sur l'intranet des mutations décidées par l'administration dans les **deux semaines** suivantes à l'exception des mouvements des CEA pour lesquels le délai est porté à 3 semaines maximum ;
- la signature des arrêtés d'affectation est réalisée après la publication de la liste des mutations.

Ce cadencement fait l'objet d'un calendrier prévisionnel diffusé à l'ensemble des agents intéressés avant l'ouverture du mouvement. ; la durée totale de celui-ci peut être adaptée pour prendre en compte le cas échéant des périodes de congés scolaires sans pour autant diminuer les durées minimales prévues pour les étapes de publicité des postes et de choix des candidats.

Le mouvement polyvalent du corps d'encadrement et d'application est organisé selon des modalités spécifiques qui sont détaillées *infra*.

## 2. Mutations dérogatoires et procédures d'urgence

### a. Mutations dérogatoires (fonctionnaires actifs)

L'article 47 du décret n° 95-654 du 9 mai 1995 fixant les dispositions communes applicables aux fonctionnaires actifs des services de la police nationale dispose : « *sans préjudice de l'application de l'article 60 alinéa 4 de la loi du 11 janvier 1984 [...], les fonctionnaires de police peuvent obtenir [...] dans la mesure compatible avec les nécessités de service, des mutations dérogeant aux règles d'établissement des tableaux périodiques de mutation pour des raisons de santé ou autres circonstances graves ou exceptionnelles* ».

Les conditions particulières attachées aux mutations et affectations dérogatoires sont définies par l'instruction n° 2478 du 31 décembre 2012.

Les mutations dérogatoires sont transmises au fil de l'eau sous couvert de la voie hiérarchique et sans délai au service gestionnaire. Afin de répondre à l'urgence de la situation des fonctionnaires, elles sont également instruites au fil de l'eau par la sous-direction de l'accompagnement, de la prévention et du soutien.

Les mutations décidées en application de l'article 47 du décret de 1995 précité font, selon la situation du fonctionnaire demandeur, soit l'objet d'une publication hors des mouvements généraux, soit l'objet d'une publication concomitante à celles qui sont arrêtées au titre des mouvements généraux.

*b. Mutations dans l'intérêt du service (fonctionnaires actifs)*

L'article 25 du décret n° 95-654 du 9 mai 1995 fixant les dispositions communes applicables aux fonctionnaires actifs des services de la police nationale dispose : « [...] lorsque l'intérêt du service l'exige, le fonctionnaire actif des services de la police nationale peut être exceptionnellement déplacé ou changé d'emploi. Dans ce cas, les dispositions mentionnées [à l'article 60 de la loi du 11 janvier 1984] ne sont pas applicables aux fonctionnaires actifs de la police nationale. Le fonctionnaire est préalablement informé de l'intention de l'administration de prononcer sa mutation pour être à même de demander communication de son dossier. La mutation est opérée sur un poste de niveau comparable ».

Compte tenu du caractère d'urgence qui justifie la procédure dérogatoire de l'article 25 du décret du 9 mai 1995, les mutations décidées en application de ses dispositions sont réalisées sans délai et indépendamment des calendriers des mouvements généraux.

*c. Mutations à caractère d'urgence (tous corps gérés par la police nationale)*

En cas d'urgence avérée et notamment lorsque une ou des vacances d'emploi compromettent le fonctionnement d'un ou de plusieurs services en dehors des campagnes de mobilités programmées, des mouvements ponctuels pour pourvoir à un ou plusieurs postes peuvent être exceptionnellement organisés.

Pour l'organisation de ces mouvements, la publicité préalable de la vacance des postes demeure impérative mais les délais de publication et de recueil des candidatures peuvent être raccourcis chacun à **7 jours francs**.

**Précisions liées à la gestion**

**du corps de conception et de direction**

Le corps de conception et de direction est un corps à gestion centralisée dont il convient de veiller à l'unicité de traitement sur le plan national, tant au regard des zones géographiques que des périmètres fonctionnels d'emploi.

#### *a. Organisation de la gestion*

Une charte de gestion propre au corps de conception et de direction précise autant que de besoin les règles de gestion appliquées à leurs membres.

Une note annuelle sur l'organisation des mobilités du corps de conception et de direction est diffusée avec les calendriers de chaque campagne. Sauf évènements exceptionnels (élections professionnelles...), le calendrier a vocation à être fixe pour plus d'efficacité dans la gestion.

#### *b. Durées minimales et maximales d'affectation*

La mobilité du corps est régie par des règles statutaires fixant des règles minimales ou maximales d'affectation. La durée minimale de la première affectation après titularisation est fixée à deux ans.

Les agents du CCD ont l'obligation d'effectuer une mobilité promotionnelle pendant une durée de deux ans dans un poste différent de ceux précédemment exercés en termes de missions. La durée d'affectation des membres du CCD sur un même poste est limitée à cinq années avec possibilité de prolongation dans la limite maximale de trois ans, avec une dernière prolongation d'une année qui peut être accordée de manière exceptionnelle.

Les règles relatives aux emplois fonctionnels demeurent spécifiques.

#### *c. Organisation des mouvements de mutation*

Le nombre de vœux formulés par l'agent dans le cadre des mouvements n'est pas limité mais ils doivent être hiérarchisés par les commissaires. L'agent retenu est informé par le service de gestion du choix fait par la direction d'emploi le concernant ainsi que par la direction d'origine.

Les mobilités du corps de conception et de direction sont organisées autour de trois campagnes annuelles avec prises de poste en janvier, avril et septembre, ce qui correspond aux besoins des services et est compatible avec l'équilibre familial recherché par les agents. Les dates d'affectation mentionnées peuvent être avancées en cas de nécessité opérationnelle avec l'accord des fonctionnaires ou reculées pour des contraintes personnelles avec l'accord des chefs de service.

La gestion des mutations en double mouvement, c'est à dire diffusion des postes vacants et, en un second temps, ceux susceptibles de l'être, garantit une meilleure lisibilité dans les choix de poste aux agents et limite les vacances de poste.

**Précisions liées à la gestion  
du corps de commandement**

Le corps de commandement est un corps à gestion centralisée dont il convient de veiller à l'unicité de traitement sur le plan national, tant au regard des zones géographiques que des périmètres fonctionnels d'emploi.

*a. Organisation de la gestion*

Une charte de gestion propre au corps de commandement précise autant que de besoin les règles de gestion appliquées à leurs membres.

Une note annuelle sur l'organisation des mobilités du corps de commandement est diffusée avec les calendriers de chaque campagne. Sauf événements exceptionnels (élections professionnelles...), le calendrier a vocation à être fixe pour plus d'efficacité dans la gestion.

*b. Durées minimales et maximales d'affectation*

La mobilité du corps est régie par des règles statutaires fixant des règles minimales ou maximales d'affectation. La durée minimale de la première affectation après titularisation est fixée à deux ans.

Dans le cadre de l'avancement, le statut du corps de commandement prévoit une ou deux obligations de mobilité géographique ou fonctionnelle, selon le grade concerné.

Les règles relatives aux emplois fonctionnels demeurent spécifiques.

*c. Organisation des mouvements de mutation*

Les mobilités du corps de commandement sont organisées autour de deux campagnes annuelles minimum, ce qui correspond aux besoins des services et est compatible avec l'équilibre familial recherché par les agents. L'objectif recherché est de tendre vers trois mouvements annuels.

Le nombre de vœux formulés par l'agent dans le cadre des mouvements est limité à trois avec une obligation de hiérarchisation de ses vœux par l'agent. Le nombre de vœux sera porté à cinq dès que possible.

Sous la même contrainte, la gestion des mutations en double mouvement, c'est à dire une première diffusion des postes vacants et, dans un second temps, la diffusion de ceux susceptibles de l'être, sera étendue aux mouvements de mobilité du corps de commandement afin de garantir une meilleure lisibilité dans les choix de poste aux agents et de limiter les vacances de poste.

## Précisions liées à la gestion du corps d'encadrement et d'application

Une note sur l'organisation des mobilités du corps d'encadrement et d'application est diffusée annuellement avec les calendriers de chaque campagne. Sauf évènements exceptionnels (élections professionnelles...), le calendrier a vocation à être fixe d'une année à l'autre pour plus d'efficacité dans la gestion.

Les affectations donnent lieu à des prises de poste qui, pour leur majorité, sont compatibles avec les rentrées scolaires. Elles visent à limiter les vacances de postes.

### *a. Les différents types de mouvements du corps d'encadrement et d'application*

La mobilité du corps d'encadrement et d'application est organisée selon deux types de mouvements répondant aux caractéristiques générales suivantes :

- un mouvement dit « profilé »
  - des postes avec des compétences requises sont ouverts à la vacance par la DRCPN après recensement auprès des différentes directions d'emploi ;
  - une publicité des postes est réalisée par la DRCPN auprès de l'ensemble des fonctionnaires du corps ;
  - les candidatures sont enregistrées via Dialogue 2 ;
  - trois vœux peuvent être émis par les fonctionnaires ;
  - les candidatures sont examinées au regard des règles statutaires par la DRCPN ;
  - les directions d'emploi établissent la liste des candidats retenus et la transmettent à la DRCPN qui procède aux arbitrages définitifs ;
  
- un mouvement dit « général » ou « polyvalent »
  - la DRCPN publie la liste des services qui sont ouverts ou susceptibles d'être ouverts au choix des fonctionnaires dans le cadre du mouvement après recensement auprès des directions d'emploi ; ces listes sont établies par destination géographique et par grade ;
  - les candidatures sont enregistrées sous Dialogue 2 ;
  - cinq vœux peuvent être émis par les fonctionnaires hors outre-mer, trois vœux peuvent être émis par les fonctionnaires pour l'outre-mer ;
  - la vérification de la satisfaction des conditions statutaires est réalisée par le service gestionnaire compétent ;
  - chaque fonctionnaire se voit attribuer un nombre de points calculés selon des modalités qui font l'objet d'une instruction annuelle détaillée ;
  - les mutations sont décidées par l'administration après consultation de ce classement.

Deux mouvements « profilés », un mouvement « polyvalent » sont au minimum organisés chaque année et des tirages sur liste complémentaire peuvent être réalisés si nécessaire en se fondant sur les résultats du dernier mouvement général.

*b. Précisions quant au barème utilisé par l'administration dans le cadre du mouvement polyvalent*

L'article 60 de la loi du 11 janvier 1984 prévoit que « dans les administrations ou services dont la liste est fixée par décret en Conseil d'Etat, les mutations peuvent être prononcées dans le cadre de tableaux périodiques de mutations. Dans les administrations ou services où sont dressés des tableaux périodiques, l'autorité compétente peut procéder à un classement préalable des demandes de mutation à l'aide d'un barème rendu public. Le recours à un tel barème constitue une mesure préparatoire et ne se substitue pas à l'examen de la situation individuelle des agents. Ce classement est établi dans le respect des priorités [légales d'affectation prévues au II du présent article] ».

Le recours aux seules priorités légales prévues au II de l'article 60 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 modifié par la loi du 6 août 2019 aurait pour conséquence de bouleverser profondément le classement traditionnel des fonctionnaires établi préalablement aux mouvements polyvalents. C'est pourquoi, il a été décidé de faire application, sur ce point, de l'article 10 de la loi du 11 janvier 1984 qui prévoit qu'un décret en Conseil d'Etat peut, pour les corps relevant de statuts spéciaux, déroger à certaines dispositions du statut général. Un décret est en écriture.

Elément indispensable à la compréhension de la décision de l'administration, le nombre de points de chaque fonctionnaire a vocation à être rendu disponible.

*c. Durées minimales d'affectation pour les fonctionnaires du corps d'encadrement et d'application*

Le statut du CEA prévoit des durées minimales d'affectation sur les postes :

- gardiens de la paix : 5 ans à compter de la nomination en qualité de stagiaire dans la région de 1<sup>ère</sup> affectation / 8 années pour les GPX recrutés par concours IDF ;
- brigadiers : 3 ans dans la région d'affectation à compter de la date de nomination de brigadier quelle que soit la direction d'emploi (3 années sur un SUEP) / 1 année pour une mutation dans le ressort de la région de nomination ;
- brigadier-chef : 2 années à compter de la prise de fonctions dans ce grade (2 années sur un SUEP) / 1 année pour une mutation dans le ressort de la région de nomination ;
- majors : 1 an de service effectif sur le poste de nomination (2 années sur un SUEP).

Les candidats doivent être titulaires depuis au moins un an pour prétendre à une mutation au sein de leur région administrative. En outre, le fonctionnaire qui souhaite muter doit avoir accompli au moins un an de service effectif à la date du mouvement.

*d. Mouvements organisés par les autorités déconcentrées*

Des mobilités peuvent être organisées dans le ressort géographique des SGAMI ou des SGAP par les autorités compétentes, sous le contrôle de la DRCPN et dans le respect des effectifs de référence en application des dispositions de l'arrêté du 30 décembre 2005 portant déconcentration en matière de gestion des fonctionnaires actifs des services de la police nationale.

La procédure de mise en œuvre de ces mutations respecte les étapes suivantes, encadrées dans des délais qui sont fixés par le télégramme d'ouverture du mouvement :

- ouverture des postes à la vacance après recensement auprès des différentes directions d'emploi et accord de la DRCPN ;
- publicité des postes auprès de l'ensemble des fonctionnaires du corps de la zone concernée ;

- enregistrement des candidatures, examen du respect des conditions statutaires et choix des retenus ;
- établissement de la liste des fonctionnaires retenus, rédaction des arrêtés et mise à jour des informations individuelles dans Dialogue 2 par le SGAMI ou le SGAP compétent.

**Précisions liées à la gestion**  
**des corps de la police technique et scientifique**

Une note annuelle sur l'organisation de la mobilité est diffusée avec les calendriers de chaque campagne. Sauf événements exceptionnels (élections professionnelles...), le calendrier a vocation à être fixe d'une année à l'autre. La mobilité des agents des corps de la police technique et scientifique est organisée dans la mesure du possible autour de deux campagnes annuelles aboutissant à des affectations le 1<sup>er</sup> mars ou le 1<sup>er</sup> septembre.

Les dates d'affectation peuvent être avancées ou reculées en cas d'accord express entre l'agent concerné, le service de départ et celui d'arrivée, sous réserve de la capacité du gestionnaire d'assurer la prise en charge de l'agent sur son nouveau poste.

Les agents formulent trois vœux maximum classés par ordre de priorité afin de permettre à l'administration de procéder aux arbitrages nécessaires et de satisfaire au mieux le plus grand nombre de services et d'agents.

La dématérialisation des outils de gestion de la mobilité (PEP, MOB-MI) permet de faciliter et de fluidifier les échanges entre les agents et les gestionnaires, mais aussi la traçabilité des avis et la transparence des opérations de recrutement.

**Précisions liées à la gestion**  
**des ouvriers cuisiniers**

Les principales étapes de la campagne de mobilité sont les suivantes :

- Une période de création de la demande d'autorisation de recrutement et sa validation éventuelle par le RBOP, à laquelle se rajoute la période de publication des fiches de poste. La durée de ces périodes est indiquée dans les calendriers annuels de mobilité ;
- Un mois minimum réglementaire de publication des postes, via MOB-MI et la PEP, et de candidature, mois pendant lequel les agents intéressés par les postes ouverts peuvent déposer leurs candidatures (canal MOB-MI ou PEP pour les agents extérieurs au ministère de l'intérieur) ;
- Deux semaines maximum de remontées aux services gestionnaires des choix des services recruteurs ;
- Information par le canal MOB-MI ou par mail aux agents retenus pour les mouvements ;



- Publication des mouvements sur l'intranet et affichage sur site ;
- Deux mois de prise par l'administration des arrêtés d'affectation et organisation de la prise en charge de l'agent sur son nouveau poste et de délai pour l'agent pour rejoindre son poste.

**Précisions liées à la gestion  
des adjoints de sécurité**

Les dispositions applicables aux adjoints de sécurité, recrutés en tant que contractuels de droit public, ont été précisées par la circulaire de gestion du 2 janvier 2020 qui revient notamment sur les conditions dans lesquelles les ADS peuvent changer d'affectation :

- un ADS peut solliciter un changement de service au sein d'une même direction d'emploi d'un même département afin notamment de diversifier son expérience et son parcours professionnel ;
- au bout d'une année d'exercice, un ADS peut demander à changer d'affectation et de direction d'emploi dans un même département ;
- deux ADS peuvent également déposer une demande de permutation les amenant, chacun, à changer de département et / ou de direction d'emploi ;
- un ADS peut faire valoir des difficultés réelles et imprévisibles au moment de son recrutement (par ex. des difficultés familiales apparues depuis son recrutement).

Enfin, un ADS a la possibilité de demander un changement de département lors du renouvellement de son contrat.

### Fiche n°3

## **Mobilité des agents des corps et emplois gérés**

**par la direction de la modernisation et de l'administration territoriale (DMAT)**

### **1 – Cadre de la mobilité**

La mobilité fait partie intégrante des carrières des hauts fonctionnaires du ministère de l'intérieur.

La politique de mobilité s'articule avec la politique de diversification des profils au stade du recrutement, qui permet d'enrichir l'éventail des compétences détenues par les hauts fonctionnaires du ministère, de constituer des viviers, et d'assurer une meilleure adéquation entre le profil du poste et celui du titulaire.

La mobilité est une source d'acquisition et de diversification des compétences. Elle s'inscrit à ce titre dans la construction des parcours de carrières et la gestion prévisionnelle des emplois et des compétences mises en œuvre par la DMAT.

Cette politique s'appuie sur :

- Une gestion individualisée des membres du corps préfectoral, des administrateurs civils et des emplois de direction de l'administration territoriale de l'Etat comprenant des dispositifs de suivi et d'accompagnement spécifiques et inscrits dans la durée ;
- Des rendez-vous réguliers avec le gestionnaire ou le délégué mobilité carrière, soit à des périodes déterminées soit, en cas de besoin, à la demande du fonctionnaire ou du gestionnaire ;
- Des cycles de formation, notamment à la prise de poste en cas de mobilité fonctionnelle (changement de métier ; accès à un nouveau grade ; prise de responsabilités de niveau supérieur, ...) et lors des grandes étapes de la carrière.

Sauf disposition contraire prévue par les textes, la durée de référence attendue en poste est de l'ordre de deux ans pour les postes de directeur de cabinet et les postes de sous-préfet outre-mer, de quatre ans pour les emplois DATE et de trois ans pour les autres postes. Le gestionnaire peut toutefois déroger à cette durée pour les besoins du service ou en cas de force majeure.

Un cycle long d'affectation (de 4 à 6 ans) dans une même aire géographique peut être organisé au profit des sous-préfets de classe IV et V occupant un poste en métropole. Une telle mesure ne peut être mise en œuvre qu'au regard des postes disponibles et des nécessités de service.

Pour les sous-préfets et administrateurs civils affectés outre-mer, au-delà des priorités légales de mutation inscrites dans la loi du 11 janvier 1984 (article 60) relative à la fonction publique de l'Etat, l'affectation dans les services de l'Etat en outre-mer doit être valorisée, de façon à renforcer l'attractivité de ces mobilités. Les garanties offertes aux hauts-fonctionnaires, dans le cadre d'une contractualisation, peuvent porter sur :

- La possibilité de renoncer à une affectation outre-mer, même après en avoir exprimé le vœu, suite à une évolution des contraintes familiales par exemple ;
- Un traitement prioritaire par le gestionnaire pour organiser le retour en métropole selon un calendrier correspondant au choix et contraintes de l'intéressé ;
- L'accès à un poste en progression marquée lors du départ outre-mer ou à la sortie, sous réserve de la manière de servir ;
- Un accompagnement à la recherche d'emploi du conjoint.

## 2. – Gestion de la mobilité

- *Emplois à la décision du Gouvernement*

Par nature, les emplois à la décision du Gouvernement échappent aux règles de mobilité communes ainsi qu'aux calendriers prédéfinis.

Pour les emplois de directeur d'administration centrale, les textes prévoient, sauf exception, une publication de l'avis de vacance au journal officiel ainsi que l'organisation d'un comité d'audition présidé par le secrétaire général du gouvernement ou son représentant (Décret n° 2016-663 du 24 mai 2016 portant création d'un comité d'audition pour la nomination des directeurs d'administration centrale).

- *Sous-préfets et administrateurs civils en poste territorial ou à l'administration centrale du ministère*

La mobilité des administrateurs civils et des sous-préfets comprend à la fois :

- Des nominations au fil de l'eau pour répondre aux nécessités du service
- Une campagne de mobilité annuelle qui se déroule sur une période de 6 à 8 mois et qui repose sur :
  - + Une publication des postes susceptibles d'être vacants ;
  - + Un appel à candidatures ;
  - + L'expression des priorités (calendaire, type de poste, zones géographiques) et la formulation de vœux qui permettent d'orienter le gestionnaire dans la construction du mouvement ;
  - + La possibilité d'informer le gestionnaire des contraintes particulières rencontrées par le haut fonctionnaire ;

La campagne annuelle vise la réalisation d'au moins 60% des installations pendant la période allant du 15 juin au 15 septembre.

- La décision d'affectation tient compte, de la manière de servir de l'intéressé, de la cohérence du poste sollicité avec le parcours professionnel, de la durée d'affectation sur le poste occupé et, dans la mesure du possible, des souhaits et des contraintes formulés par les intéressés ;
- La date d'installation est fixée par le texte de nomination ou, à défaut et sous réserve des nécessités du service, le 3<sup>ème</sup> lundi suivant la publication du texte de nomination.
  - *Emplois de chef de service, de sous-directeur, d'expert directeur de projet, et emplois de direction de l'administration territoriale de l'Etat*
- Publication d'un avis de vacance et réception des candidatures par la DMAT ;
- Phase d'éligibilité visant à écarter les candidatures non éligibles ou manifestement inadaptées par la DMAT ;
- Phase de pré-sélection des candidatures par une instance collégiale ;
- Phase d'audition par un comité d'audition pour les chefs de service et les SGAR, par le préfet et le délégué mobilité carrière DATE pour les autres emplois DATE relevant du ministère de

l'intérieur et par le directeur concerné pour les autres emplois fonctionnels d'administration centrale ;

- Le choix définitif est proposé au ministre par le secrétaire général du ministère de l'intérieur ;

### **3- Rôle de la CAP des administrateurs civils**

Une CAP ministérielle et une CAP interministérielle, placée auprès du Premier ministre, sont compétentes pour les administrateurs civils (article 4 du décret n° 99-945 du 16 novembre 1999 portant statut particulier du corps des administrateurs civils) ;

Les membres du corps préfectoral ne bénéficient pas de certaines garanties prévues par le statut général de la fonction publique notamment en matière de droit syndical et de participation à des organismes consultatifs. Ces dérogations sont prévues par leurs statuts particuliers dérogatoires du droit commun :

- Article 15 du décret n° 64-805 du 29 juillet 1964 fixant les dispositions réglementaires applicables aux préfets ;

- Article 18 du décret n° 64-206 du 14 mars 1964 portant statut des sous-préfets.

## Fiche n°4

### **Mobilité des agents du corps de l'inspection générale de l'administration (IGA)**

La mobilité permet au membre du corps d'acquérir de nouvelles compétences et à l'inspection générale de l'administration de diversifier les profils de ses inspectants. Elle est obligatoire pour accéder au grade d'inspecteur général.

Pour les membres de l'inspection, la mobilité s'organise, dans le cadre d'une gestion prévisionnelle des emplois et des compétences dynamique mise en œuvre par le chef de corps.

Elle se traduit notamment :

- par un entretien annuel avec le chef de l'IGA dans le cadre de l'évaluation périodique afin de recenser les attentes des inspecteurs et inspecteurs généraux en termes d'évolution de carrière ;
- des entretiens réguliers avec le chef de l'IGA et son adjointe ainsi qu'avec le SG de l'inspection chargé de la gestion administrative des hauts fonctionnaires ;
- la réalisation de cycles de formations nécessaires à l'exercice de la fonction d'inspectant (formation à l'audit, par exemple) mais également utiles à la mobilité (formations au management, formation à la gestion de crise, formation au maintien de l'ordre par exemple).

Par ailleurs, l'inspection générale de l'administration accueille chaque année des inspecteurs généraux de l'administration en service extraordinaire et des inspecteurs de l'administration en service extraordinaire pour une période de 3 ans. Cette démarche a pour objectif de diversifier, par l'accueil en mobilité de hauts fonctionnaires (magistrats de CRC, préfets, administrateurs civils du ministère de l'intérieur ou d'autres départements ministériels, administrateurs territoriaux), les profils des inspectants en fonction au sein de l'IGA.

Enfin, une démarche partenariale a été initiée par le chef de l'IGA et le DMAT afin d'identifier un vivier de hauts-fonctionnaires à fort potentiel au sein du ministère de l'intérieur et leur proposer des mobilités croisées entre l'administration centrale, la préfectorale et l'inspection générale de l'administration.

## Annexe n°1

### **Textes statutaires relatifs à la mobilité s'appliquant aux agents exerçant leurs missions au sein de services de la police nationale**

- Décret n° 95-654 du 9 mai 1995
  - o fixant les dispositions communes applicables aux fonctionnaires actifs des services de la police nationale
  - o Art. 18 : signature d'un engagement d'accepter le poste proposé dans leur nouveau grade
  - o Art.25 : exception à l'article 60 lorsque l'intérêt du service l'exige (mutation)
  - o Art. 26 : l'affectation dans certains services peut être limitée dans le temps / liste des services, durées d'affectation et modalités de contrôle fixées par arrêté du ministre de l'intérieur.
  - o Art.26 : pour les actifs, il peut être fixé une durée minimale de première affectation ou lors d'un changement de grade
  - o Art. 27 : outre l'ASA, possibilité d'un régime indemnitaire particulier si affectation dans un secteur difficile pour une durée minimale
  - o Art. 28 : durée maximale de séjour des personnels actifs de la PN en outre-mer fixée par arrêté interministériel
  
- Décret n° 2004-1439 du 23 décembre 2004
  - o portant statut particulier du corps d'encadrement et d'application de la police nationale
  - o Art. 6 : recrutement par concours
  - o Art. 6 : durée minimale d'affectation pour le concours IDF (8 années)
  - o Art. 9-1 : procédure spécifique de détachement dans le CEA
  - o Art. 14 : durée minimale d'affectation de 3 ans dans la région après promotion Bier
  - o Art. 17 : durée minimale d'affectation de 2 ans dans la région après promotion BC
  
- Décret n° 2005-716 du 29 juin 2005
  - o portant statut particulier du corps de commandement de la police nationale
  - o Art. 16 : obligation d'une mobilité fonctionnelle ou géographique pour accéder au grade de commandant divisionnaire
  
- Décret n° 2005-939 du 2 août 2005 portant statut particulier du corps de conception et de direction de la police nationale
  - o Art. 14 : obligation de mobilité pour accéder au grade de commissaire divisionnaire
  
- Décret n° 2017-217 du 20 février 2017 relatif à l'emploi de commandant divisionnaire fonctionnel de la police nationale
  - o Art. 8 : Durée maximale dans l'emploi de commandant divisionnaire fonctionnel (4 + 4 années)