



**MINISTÈRE  
DE LA TRANSFORMATION  
ET DE LA FONCTION  
PUBLIQUES**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction générale de  
l'administration et de la  
fonction publique**



**MINISTÈRE  
DE L'ÉCONOMIE  
DES FINANCES  
ET DE LA RELANCE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction du budget**

**20 SEP. 2021**

Paris, le

La ministre de la transformation et de la fonction  
publiques

Le ministre de l'économie, des finances et de la relance

à

Mesdames et Messieurs les secrétaires généraux,

Copie

Mesdames et Messieurs les directrices et directeurs des  
ressources humaines,

Mesdames et Messieurs les directrices et directeurs des  
affaires financières

Mesdames et Messieurs les contrôleurs budgétaires et  
comptables ministériels

**Objet : Garantie de maintien de la rémunération en cas de mobilité au sein des services déconcentrés de  
l'État**

La circulaire du Premier ministre du 10 mars 2021 visant à accélérer la déconcentration de la gestion budgétaire et des ressources humaines pour renforcer la capacité d'action de l'État dans les territoires prévoit une série de leviers permettant de doter les échelons territoriaux des moyens d'une réelle stratégie en matière de ressources humaines pour améliorer le recrutement, favoriser la mobilité et l'attractivité et gérer les carrières au plus près des agents.

Dans ce cadre, la circulaire établit un dispositif de garantie de maintien de la rémunération en cas de mobilité au sein des services de l'administration territoriale de l'État (ATE) : « Le niveau du régime indemnitaire précédemment détenu par un agent souhaitant effectuer une mobilité sera garanti. Ce dispositif de « garantie mobilité » sera mis en place au sein du périmètre « ATE » dès septembre 2021, puis élargi en 2022 à l'ensemble des agents administratifs des services déconcentrés de l'État. »

La présente instruction a pour objet de préciser les modalités de mise en œuvre de ce dispositif.

### **1. Périmètre de la mesure**

Le fonctionnaire de l'Etat qui, affecté dans un service déconcentré de l'Etat, au sens de l'article 15 du décret n°2004-374 du 29 avril 2004 modifié relatif aux pouvoirs des préfets, à l'organisation et à l'action des services de l'Etat dans les régions et les départements, effectue une mobilité par la voie de la mutation ou du détachement pour être affecté sur un emploi relevant d'un autre périmètre ministériel dans un service déconcentré de l'Etat, au sens du même article du décret n°2004-374 du 29 avril 2004, bénéficie du principe de la « garantie mobilité » pour la durée d'occupation de son nouveau poste.

Sont ainsi concernées les mobilités vers un emploi relevant d'un autre périmètre ministériel affecté :

- soit au sein d'un même service déconcentré ;
- soit au sein d'un autre service déconcentré parmi les suivants : préfectures, sous-préfectures, directions départementales interministérielles, secrétariats généraux communs départementaux, services et directions civiles placées sous l'autorité du préfet de région (à l'exclusion des périmètres éducation nationale, justice et finances publiques).

Sont notamment prises en compte les mobilités géographiques impliquant un changement de département ou de région.

Dans un premier temps, le dispositif de la « garantie mobilité » est mis en œuvre dans le cadre du décret n° 2014-513 du 20 mai 2014 portant création d'un régime indemnitaire tenant compte des fonctions, des sujétions, de l'expertise et de l'engagement professionnel dans la fonction publique de l'Etat. Sont donc éligibles à son bénéfice les agents bénéficiant du RIFSEEP tant dans l'emploi d'origine que dans l'emploi d'accueil. Comme annoncé par la circulaire du Premier ministre en date du 10 mars 2021, un décret sera pris ensuite pour permettre une extension du dispositif, à compter de 2022, en dehors du périmètre de l' « administration territoriale de l'Etat », ainsi que pour des fonctionnaires bénéficiant d'autres régimes indemnitaires que le RIFSEEP.

### **2. Montant de la « garantie mobilité »**

Le montant de la « garantie mobilité » correspond à la différence entre :

- le montant brut annuel de l'indemnité de fonctions, de sujétions et d'expertise (IFSE) effectivement perçue par l'agent dans son emploi d'origine durant les douze mois précédant sa mobilité ou son détachement ;
- le montant brut annuel de l'IFSE lié à l'emploi d'accueil. Cette IFSE figure dans l'attestation établie par l'employeur d'accueil et adressée à l'administration d'origine.

Pour les agents bénéficiant d'un logement pour nécessité absolue de service, le montant de l'IFSE pris en compte pour la détermination du montant de la garantie mobilité est celui qu'ils auraient perçu s'ils n'avaient pas bénéficié d'un logement par nécessité absolue de service.

Le montant de la garantie mobilité est intégré à l'IFSE.

Le montant du complément indemnitaire annuel n'est donc pas pris en compte dans le calcul de la garantie.

La garantie mobilité est exclusive de toute autre forme d'indemnité visant le même objectif.

### **3. Prise en charge financière de la garantie mobilité**

La garantie mobilité est versée à l'agent par l'employeur d'accueil. Son financement est à la charge de l'administration d'origine. Une convention prévoit les modalités de remboursement entre l'employeur et l'administration d'origine.

Le financement du coût de la garantie mobilité est réalisé dans un premier temps par un transfert en gestion depuis l'administration d'origine vers l'employeur d'accueil puis consolidé via la procédure de transfert au titre du PLF dans un second temps.

\*  
\* \* \*

**La garantie mobilité au sein des services déconcentrés sur le périmètre mentionné au 1. est mise en œuvre pour les mobilités intervenant à compter du 1<sup>er</sup> septembre 2021.**

Une Foire aux Questions sera diffusée prochainement, afin d'apporter toutes les précisions nécessaires.

La directrice générale de l'administration et de la  
fonction publique



**Nathalie COLIN**

La directrice du budget



**Mélanie JODER**

## CONVENTION RELATIVE A LA GARANTIE MOBILITE

Entre ..... (Ministère d'origine) représenté par .....,  
et ..... (Ministère d'accueil) représenté par .....,

Il est convenu ce qui suit :

### **ARTICLE 1 - Objet**

Madame/Monsieur..... effectue une mobilité du ..... (Ministère d'origine) vers  
(Ministère d'accueil) en date du .....

A compter de cette date le ministère d'accueil .....en charge du paiement de la  
rémunération de Madame/Monsieur..... maintient l'indemnité de fonctions, de  
sujétions et d'expertise (IFSE) précédemment détenue par l'intéressé(e). La différence de d'IFSE entre  
les deux ministères, appelée « garantie mobilité » et définie conformément au point 2 de l'instruction  
relative à la garantie de maintien de la rémunération en cas de mobilité au sein des services  
déconcentrés de l'Etat, demeure à la charge du ministère d'origine.

### **ARTICLE 2 - Montant de la garantie mobilité**

Le montant de la garantie mobilité est fixée à .....euros par mois.

### **ARTICLE 3 - Paiement de la garantie mobilité**

La garantie mobilité de Madame/Monsieur .....est versée par le ministère d'accueil  
de Madame/Monsieur ..... à compter de la date d'affectation mentionnée à l'article  
1. de la présente convention pendant toute la durée d'occupation du poste.

### **ARTICLE 4 - Modalités de remboursement de la garantie mobilité par le ministère d'origine**

Le ministère d'origine effectue dans un premier temps un transfert de crédits en gestion puis  
consolide ce transfert via la procédure de transfert budgétaire au titre du projet de loi de finances  
(PLF) dans un second temps.

Fait à ..... le .....

En double exemplaire

Pour.....  
(Ministère d'origine)

Pour.....  
(Ministère d'accueil)